

GODKÄND ELLER UNDERKÄND?



– en rapport om den moderatledda majoritetens
resultat i Västra Götalandsregionen under mandat-
perioden 2014–2018



Socialdemokraterna
FRAMTIDSPARTIET
i Västra Götalandsregionen

Innehållsförteckning

Bakgrund	3
Stärka Västra Götaland – Ett aktivt ledarskap	3
Lösa akuta utmaningar för sjukvården	4
Satsa på psykiatri och förebyggande arbete.....	7
Utveckla kollektivtrafik och bygga ut infrastrukturen.....	8
Satsa på kultur för aktivitet och utveckling	10
Långsiktigt investera i moderna och energieffektiva lokaler	11
Förbättra upphandlingsverksamheten.....	11
Bli en attraktiv arbetsgivare	11
Regionens utmaningar kräver ekonomiskt tillskott.....	12
Analys och slutsatser	12
Bilaga 1	14
Bilaga 2	16
Bilaga 3	17
Bilaga 4	18
Bilaga 5	22



Bakgrund

I samband med den moderatledda majoritetens bildande presenterades en politisk överenskommelse där man klargjorde den tillträdande majoritetens politiska ambitioner och löften för mandatperioden. Föreliggande rapport avser göra en bedömning av i vilken utsträckning majoriteten har lyckats uppnå utställda löften under mandatperioden. Det politiska systemets trovärdighet och förtroende hos invånarna hänger tätt samman med i vilken utsträckning partierna lyckas fullfölja sina löften eller åtminstone vara på väg mot dem.

Dispositionen i rapporten bygger på den som användes i överenskommelsen, nedbrutet i de huvudfrågor som behandlades under varje målsättning. Skattningskala med färgerna röd, gul och grön har använts för bedömning av det faktiska resultatet. Färgen röd innebär ej måluppfyllelse, gul delvis måluppfyllelse och grön full måluppfyllelse. Varje färg i skalan har sedan tilldelats ett matematiskt värde. Grön får värdet 2, gul värde 1 och röd värdet 0. Resultatet summeras sedan och jämförs med totalt möjliga värde. Ingen viktning av målen har skett, vilket innebär att samtliga mål ges lika stort värde. Detta har gjorts mot bakgrund av att det för väljarna är det väsentliga att löfterna realiseras oavsett svårighetsgrad. Man kan dock anta att för olika väljargrupper är olika mål olika mycket värda beroende av hur behovsbilden ser ut.

Stärka Västra Götaland – Ett aktivt ledarskap

Effektiva system och processer för god vård

Kommentar:

Rent generellt kan man konstatera att de huvudprocesser, framför allt inom hälso- och sjukvården, som majoriteten utlovade förbättringar inom har inte klarats. Här kan nämnas till exempel kortare väntetider på sjukhusens akutmottagningar, kortare väntetider till vård och behandling jämfört med läget innan valet 2014, och att skapa ekonomisk och verksamhetsmässig stabilitet i verksamheterna. Generellt kan vi konstatera att hälso- och sjukvården dras med stora svårigheter att klara vårdgarantin, hålla vårdplatser öppna, rekrytera och behålla personal och klara ekonomin. Läget är förstås extra bekymmersamt inom sjukhusvården, där samtliga sjukhus rapporterar betydande underskott.¹

Goda förutsättningar för regional utveckling

Kommentar:

Regionen är aktiv i frågorna. Med öppnandet av påverkanskontoret i Bryssel och Stockholm är ambitionen att flytta fram positionerna. Vad gäller infrastruktur och kollektivtrafiksatsningar har regionen tagit steg vidare mot målet om fossilfritt Västra Götaland och utbyggnad av kollektivtrafiken, där fördubblingsmålet är inom räckhåll. Arbetet med den så kallade Storstadsförhandlingen har för göteborgsområdets del inneburit en god kompromiss. Fortsatt påverkansarbete för utveckling av infrastrukturen, såsom slussarna i Trollhättan, förbindelsen Göteborg-Borås via Landvetter flygplats, Göteborg-Öslo, länsjärnvägarna, stambanornas standard och kapacitet samt utveckling av vägstandarden i länet har pågått väl. Det är ett arbete som kommer att behöva fortsätta.

Satsning på innovation och teknisk utveckling

Kommentar:

Både regionutvecklingsnämnden, miljönämnden och i viss mån kollektivtrafikenämnden har en viktig roll i detta pågående arbete. Ett positivt arbete pågår. Ytterligare steg behöver dock tas inom och utanför regionens verksamhet för att kommersialisera och sprida innovationerna utanför den akademiska och forskningsverksamheten.

¹ Se bilaga 1 för utveckling av sjukhusen ekonomi under mandatperioden.

Samverkan med kommunerna

Kommentar:

Även om mycket arbete och många samverkans- och samrådsform finns inom respektive politiskt område finns fortsatt behov av koordinering och gemensamma mål för samverkan, med åtföljande uppföljning och analys av resultaten.

Den roll som Beredningen för hållbar utveckling (BHU) har, som ett viktigt forum för dialog med kommunerna, behöver utvecklas inför nästa period. Samverkan inom hälso- och sjukvården bör fortsatt fokuseras för att ge bestående resultat. Här finns mycket mer att göra för att öka huvudmännens ömsesidiga fördelar. Framför allt koordinering vid hemtagning och övergång av patienter mellan sjukhusvård och den kommunala hälso- och sjukvården behöver utvecklas.

Klimatstrategi, omställning till ett fossiloberoende VG

Kommentar:

Miljönämnden bedriver ett föredömligt arbete med klimatstrategin i territoriet. Viktigt att regionen även framöver tar ansvar för de klimatrelaterade frågor som även fordrar gemensamma ansatser med kommunerna. Arbetet med Fossilfritt Västra Götaland 2030 är ett viktigt steg framåt, likaså ett strukturerat arbete med klimatanpassningsåtgärder i regionens verksamheter och vid investeringar.

Öka satsningarna på de gröna näringarna – nya innovativa lösningar med de gröna näringarna och landsbygden som nav

Kommentar:

Socialdemokraterna var kritiska till nedläggning av tre av regionens naturbruksgymnasier. Vi ansåg att dessa med tydligare styrning och samverkan kunde fortsatt att vara viktiga resurser för utveckling av de gröna näringarna i Västra Götaland. Det som vi befarade skulle inträffa har redan skett. En ny överenskommelse har nu träffats med kommunerna, även om det finns många utmaningar framöver både vad gäller investeringar och att attrahera elever till kvarstående skolor.

Lösa akuta utmaningar för sjukvården

Lösa de strukturella ekonomiska problemen i sjukhusen

Kommentar:

Vi kan konstatera att den moderatledda majoriteten har misslyckats med att skapa utlovad lugn och ro på regionens samtliga sjukhus, vilka under perioden ständigt dragits med stora underskott. Sparpaket efter sparpaket har skapat en underskottsekonomi där allt fokus ligger på att nå ekonomisk balans, istället för att utveckla verksamheten och korta väntetiderna. Det huvudsakliga skälet till dessa underskott är majoritetens underfinansiering av verksamheten, med lägre kompensation för löne- och omkostnader än enligt SKL:s gängse beräkningar. Detta samtidigt som regionens skatteintäkter och statsbidrag ökat kraftigt.²

Satsa på att få ordning på akut- och ambulansverksamheten

Kommentar:

Den moderatledda majoriteten har misslyckats med att få ordning på akutflödet på sjukhusen trots relativt stora ekonomiska tillskott. Vår kritik här har handlat om att man inte kan se akutflödet som en isolerad del av sjukhusens verksamhet. Vårt motförslag har haft fokus på att ge HSN tillräckligt med resurser för att utifrån ett helhetsperspektiv och i samverkan med respektive sjukhus finna den lösning som bäst ger resultat i den aktuella verksamheten. Även här har majoriteten, trots sena insatser med stöd av centrala medel, valt att inte ge HSN realistiska ekonomiska ramar, utan låta stora resurser centralt ligga oanvända samtidigt

² Se [bilaga 1](#)

som nämnderna inte har haft resurser för att finansiera det faktiska produktionsbehovet.³ Trots beslut om ersättning enligt principen om så kallade "brutna tak" har man inte lyckats skapa en bestående och långsiktig produktionsökning i egenregiverksamheten.

Besparingar ska ersättas med långsiktigt arbete fokuserat på kvalitet och patientsäkerhet

Kommentar:

Den moderatstyrda politiken har precis gett omvänt resultat. En osund ekonomisk politik har skapat kort-siktighet och stress i organisation. Situationen har lett till stängda vårdplatser, hög omsättning på personal, höga sjuktal och svikna vårdgarantitider.⁴

Verksamhetsdrivet förändringsarbete

Kommentar:

När verksamheternas primära uppgift har varit att genomföra sparpaket efter sparpaket, framför allt inom sjukhusverksamheten, har utrymme för att bedriva ett kontinuerligt och målmedvetet förändringsarbete inte kunnat frigöras. Situationen är inte hållbar, även om olika förändringsprocesser på en del håll ändå har initierats. Här kan arbetet med patientcentrerad och värdebaserad vård nämnas.

Högre kvalitet och kostnadseffektivitet

Styra mot en effektiv hälso- och sjukvård med hög produktivitet

Styra mot en effektiv hälso- och sjukvård med patientsäkerhet

Styra mot en effektiv hälso- och sjukvård med hög tillgänglighet

Kommentar:

Studerar vi SKL:s öppna jämförelser lämnas en hel del övrigt att önska vad gäller kvalitetsutvecklingen i hälso- och sjukvården.⁵ Jämförelsen avser 16 olika områden inom hälso- och sjukvården.

Vi kan konstatera att Västra Götaland rankas totalt på tredje sista plats bland landstingen. Det går totalt emot den moderatledda majoritetens ambitioner att utveckla kvaliteten i verksamheten. Vår slutsats är att kvalitetsutveckling endast kan åstadkommas om verksamheten befinner sig i en stabil situation. Så som det har varit hittills under mandatperioden har samtliga ledningars fokus varit att genomföra besparingsåtgärder på grund av orealistiska ekonomiska ramar och bristande politisk ledning.

Vad gäller kostnadseffektivitet visar koncernkontorets uppföljning att verksamheten presterar sämre trots ökade insatta resurser. Kostnadsökningen i verksamheten är mycket hög samtidigt som produktiviteten inte uppvisar en nämnvärd ökning.

En väl fungerande ambulansverksamhet

Stärkt samordnad organisation för prehospital vård

Kommentar:

En del satsningar har gjorts under mandatperioden på ambulansverksamheten och prehospital vård i VGR. Men mer borde ha gjorts. Enligt SKL:s öppna jämförelser har ambulansens mediantid för respons för så kallade prio-1-larm ökat i flera kommuner jämfört med år 2014. I 38 av 49 kommuner har responstiden ökat. Vid våra kontakter med verksamheten har det dessutom framkommit att ambulansverksamheter i de olika delregionerna behöver ha mer samordnade och standardiserade rutiner för överlämning

³ Se [Bilaga 2](#)

⁴ Se [Bilaga 2](#)

⁵ Se [Bilaga 3](#)

av patienterna. Ytterligare teknik- och IT-satsningar måste också göras för att få en väl fungerande ambulansverksamhet som en viktig del av den prehospita vården.⁶

Förbättra flödena på akutmottagningarna

Minskade väntetider på akuten

Kommentar:

Trots stora ekonomiska satsningar på att komma till rätta med långa väntetiderna på sjukhusens akutmottagningar har större förbättringar uteblivit. Den politiska skiljelinjen handlar om huruvida öronmärkta insatser förmår förändra situationen, eller om det behövs ett helhetstänk kring utveckling av vårdens processer och flöden som lösning på problemet. Socialdemokraternas uppfattning har varit, och är, att hälso- och sjukvårdsnämnderna ska få realistiska ekonomiska förutsättningar för att tillsammans med respektive sjukhus förändra de processer och flöden som orsakar långa väntetider på akuten. Erfarenheten hittills visar att majoritetens valda strategi inte gett avsedd effekt. Sjukhusens ständiga arbete med besparingspaket har dessutom lett till färre vårdplatser, vilket även förvärrat läget på akutmottagningarna, som möter svårighet vid överflyttning av patienter till ordinarie vårdavdelningar.⁷

Ökat fokus på nära sjukvården in i hemmet

Fortsätta utvecklingen av närsjukvårdskonceptet

Fler specialister inom närsjukvården

Kommentar:

Under mandatperioden har utveckling av den nära vården varit i fokus. Utveckling av de mobila teamen har pågått och utvidgats till allt fler kommuner. Utveckling av det så kallade närsjukvårdskonceptet i Göteborg i synnerhet, men även i hela Västra Götaland i allmänhet, har dock inte kommit så långt som önskat. Det gäller även ökningen av antalet specialister inom närsjukvården. Här krävs mindre ord och mer handling. Tiden är knapp, inte minst i göteborgsområdet, och det krävs aktiva insatser för att den nära vården ska få en reell mening.

Fungerande rehabilitering

Ökad tillgänglighet till multimodal rehab och grön rehab

Kommentar:

Arbetet med rehabilitering och ökad tillgänglighet till multimodal rehabilitering har fortsatt. Enligt den nationella utredningen som har gjorts kring landstingens behandling av patienter med icke malign långvarig smärta kvarstår en del att göra i VGR. Statsbidrag har använts men antal team har minskat, liksom antal behandlingar.

I övrigt har ekonomiska medel tillförts, men den moderatledda majoriteten har i sin generella politik motverkat en välfungerande samverkansmodell mellan regionen och kommunerna vad avser rehabiliteringsvården. Ett exempel på detta misslyckande var nedläggningen av Samrehab i Mark-Svenljunga, som trots stora framgångar inte fick fortsätta sin verksamhet.

Fortsatt arbete med produktionsplanering och förbättrat kapacitetsutnyttjande

Kommentar:

Arbetet pågår, men bör påskyndas. En politiskt väl förankrad strategi är nu antagen. Det krävs initierad ledning och styrning för att ambitionerna ska realiseras i praktiken. Vår utgångspunkt är att den moderatledda majoriteten fortsätter detta arbete i politisk enighet för att säkerställa kontinuitet i tid och verksamhet.

⁶ Se Bilaga 4

⁷ Se [Bilaga 2](#)

Utveckla ersättningssystemen inom sjukvården

Kommentar:

Ersättningssystemet har setts över, men införandet har av oförklarliga skäl skjutits upp.

Precisera innehållet i närsjukvårdscentra runt om i VG

Kommentar:

Än har inte mycket skett i detta arbete. Alla ord om införande av så kallade närakuter med ökat uppdrag har landat platt. Resultatet hittills har blivit utökade jourtider i Tanum, medan den ursprungliga planen, som också stöttades av Socialdemokraterna, var att pröva ett antal pilotprojekt i olika delar av regionen för att senare utvärdera och vid gott resultat permanenta. Det har majoriteten hittills inte lyckats leverera.

I göteborgsområdet är dessutom tiden är knapp på grund av pågående befolkningsökning och ökat behov av tillgång till inte minste den nära vården. Aktiva insatser saknas för tillfället.

Ge förutsättningar för vårdval, valfrihet och mångfald i bred politisk samstämmighet

Ytterligare två vårdval, mödrahälsovård och gynekologi

Utvärdera och utveckla genomförda vårdval

Kommentar:

Vi kan konstatera att våra och professionens argument mot ytterligare vårdval, framför allt inom mödra- vården gav effekt. Införandet lades därför i en malpåse. Det ser vi som en framgång för vår oppositions- politik.

Den moderatledda majoriteten har dock nyss aviserat införande av ett vårdval inom tandregleringen, men inget konkret förslag har till dags dato presenterats. Även dessa planer har mött hård kritik från pro- fessionen.

Satsa på psykiatri och förebyggande arbete

Se över missbruksvården, öppenhet för nya behandlingsprogram

Kommentar:

Den psykiska ohälsan är fortsatt en stor utmaning, inte minst för barn och ungdomar. Majoritetens insatser för att komma till rätta med långa väntetider och bristen på kompetent personal har inte gett full effekt.

BRIS årsrapport för 2017 - som bygger på kontakter med barn, forskning och omvärldsanalys - visar att den psykiska ohälsan bland unga ökar. Rapporten pekar även på att hälso- och sjukvården inte lyckas leva upp till sitt uppdrag. I stället för att barn får tillgång till vård så växer vårdköerna.⁸

Förstalinjens vård förmår inte ge rätt stöd, och den specialiserade vården är otillräcklig trots stora ekono- miska resurser i form av statsbidrag från den socialdemokratiskt ledda regeringen. Det finns tydliga sam- verkansbrister och brist på systematisk uppföljning av insatser. Stödet till föräldrar och andra vårdnads- havare behöver stärkas samt utvecklas.

⁸ Alla barn har rätt att må bra – Hur kan vi se till att det blir så? Källa: BRIS ÅRSRAPPORT FÖR 2017 TILL BARN OCH UNGA

samt

Skola, vård, omsorg – Och den psykiska ohälsan, BRIS RAPPORT 2018:1 BRIS ÅRSRAPPORT FÖR 2017

Utveckla kollektivtrafik och bygga ut infrastrukturen

Nå målbild tåg

Kommentar:

Vi delar och bejakar majoritetens arbete. Vi ser positivt på den politiska samsyn som råder i frågan.

Uppnå trafikförsörjningsprogrammets mål

Kommentar:

Vi delar och bejakar majoritetens arbete. Vi ser positivt på den politiska samsyn som råder i frågan.

Nya former för en väl fungerande möjlighet till kollektivt åkande utvecklas tillsammans med kommunerna och andra aktörer

Kommentar:

Vi delar och bejakar majoritetens arbete. Vi ser positivt på den politiska samsyn som råder i frågan.

Införa Pågatåg enligt Skånemodellen

Kommentar:

Arbete inom den så kallade västtågsutredningen har pågått. Beredningen för hållbar utveckling (BHU) har i maj 2018 ställt sig bakom ett förslag som innebär fortsatt arbete för inrättande av fler stationer längs banan, bland annat i Dalsland och vid NÄL. Det fortsatta arbetet fordrar en balans mellan restider och orternas behov av utvecklingsmöjlighet.

Öka effektiviteten i kollektivtrafiken i de mer befolkningstäta områdena

Kommentar:

Resandet ökar mer än planerat i de mer befolkningstäta områdena. Stadstrafiken har byggts ut i flera kommuner i Västra Götaland. Mest har utbyggnaden varit i kommuner med betydande stadstrafik. Av avgörande betydelse i Göteborg är att Västlänken påbörjas och att målbild Tåg 2035 och Målbild koll2035 fullföljs under de kommande åren

Närtrafik och anropsstyrd trafik ska utvecklas och synliggöras

Kommentar:

Stor politisk samsyn råder, vilket är positivt och bidrar till stabilitet i beslut och genomförande. Fortsatt utveckling av alternativa och lokalt anpassade lösningar för landsbygdstrafiken fordras för att skapa bättre kommunikationsmöjligheter i mindre tätbefolkade områden.

Kollektivtrafiktaxornas höjning får vara maximalt 5% i genomsnitt per år under mandatperioden inklusive index

Kommentar:

Det råder samsyn inom politiken om taxorna i kollektivtrafiken. Den gemensamma linjen är att priserna inte får påverka resenärerna negativt. I de senaste budgeterna har prishöjningen därför begränsats till 2,5%, vilket innebär krav på högre skattefinansiering av trafiken, något som på sikt sannolikt är svårt att upprätthålla i takt med att behovet av finansiering ökar.

Utredning av en studentrabatt på alla periodkort under 2015

Kommentar:

Studentrabatten är utredd och genomförd, dock på bekostnad av ungdomsrabatten. Vi har varit kritiska till att avskaffa rabatten för dem som bäst behöver den. Den moderatledda majoriteten valde att prioritera bort de ungdomsgrupper som bäst gynnas av möjlighet till större rörlighet till jobb och utbildning. Från vårt perspektiv är ett återinförande av ungdomsrabatten ett stående löfte inför valet 2018.

Västsvenska paketet ska fullföljas

Kommentar:

Det råder samsyn mellan politiska partier. Arbetet ska fortsätta och nå sitt mål.

Öppenhet om E20 om kommunerna väljer annan standard än 2+2

Kommentar:

Planeringsarbetet inleddes under förra mandatperioden. Det faktiska arbetet har dock inte kommit igång. Den politiska överenskommelse som finns mellan VGR, kommunerna och Trafikverket ska efterlevas. Se vidare nedan under målen för infrastrukturinvesteringar.

Aktivt arbete med utveckling av infrastrukturen

Kommentar:

Det råder samsyn mellan politiska partier. Arbetet ska fortsätta och nå sitt mål. Prioriterade projekt ska fortsatt drivas och bli en del av den nationella och regionala planen.

Utveckla transporter och IT-kommunikation

Kommentar:

Handlingsplan för hållbara transporter har beslutats och ska genomföras. Frågan fordrar fortsatt fokus och samordnade insatser, inte minst i samarbete med kommunerna.

Vad gäller IT-kommunikation finns regionala stödplaner som ska fortsätta. Hela regionen ska ha tillgång till snabba kommunikations- och fiberanslutningsmöjligheter. Regionen ska bibehålla sin målställning och även stärka arbetet med att täcka hela territoriet med snabba IT-kommunikationsmöjligheter, särskilt på landsbygden. I en nationell jämförelse ligger Västra Götaland i topp vad gäller utbyggnad av fibernät, vilket är mycket positivt.

Att enkelt och snabbt förflytta sig även i glesare områdena i VG

Kommentar:

Här har en del arbete gjorts och pågår. Ambitionerna bör höjas genom att driva på projekt som gynnar landsbygden, exempelvis ska förbindelsen Göteborg-Halden fortsatt fokuseras. Detta kan ge Dalsland helt nya förutsättningar att nå Oslos arbetsmarknadsregion.

Den anropsstyrda kollektivtrafiken har fortsatt potential att utvecklas, särskild på linjeförlagda turer där helgtrafik saknas.

Andelen kollektivtrafik, järnväg och GC-väg ska vara hög

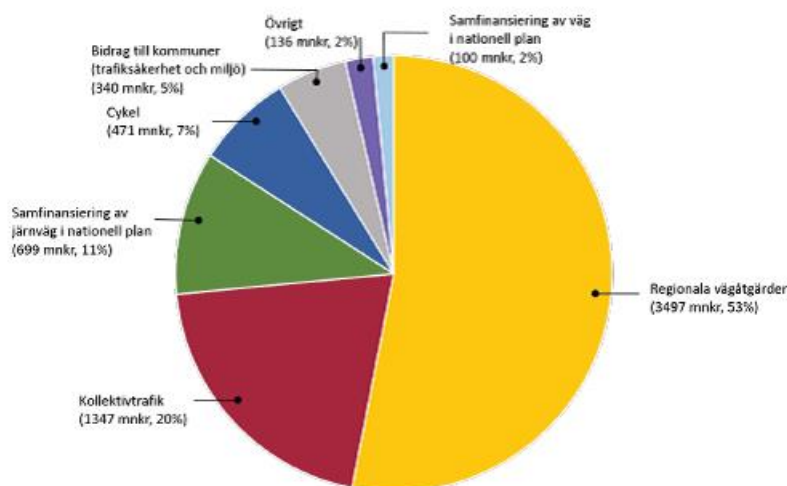
Kommentar:

En tidig ambitionsnivå var att nå en kollektivtrafikandel på 33 % för regionen och när vi summerar de hållbara alternativen (20% kollektivtrafiksatsningar, 11 % järnvägssatsningar och 7% gång- och cykelvägar) så ligger regionen på 38%, vilket visar på att utvecklingen är mer positiv än beräknat. Om man dessutom betänker att andelen vägar i länet är cirka 10 gånger högre (det vill säga är längre) än järnväg pekar



utvecklingen tydligt på att andelen hållbara alternativ ökar. Vägåtgärder inte når mer än 53%, möjligen högre. Med tanke på att 53% endast är cirka fem gånger mer än 11% så är det en tydlig indikation på en hållbar prioritering i planen. Huruvida den moderatledda majoriteten uppnått sin ambition är dock mindre säkert, då man i stort följt planens intentioner vad gäller utbyggnad för åren 2014–2017 med ett litet undantag vad gäller kollektivtrafik som har haft en del projekt som dragit ut på tiden och därmed inte riktigt nått upp till planerad nivå.

Av planens resterande utrymmer tas dessutom 2% för samfinansiering av E20 genom Skaraborg.



Figur 13. Fördelning mellan åtgärdsområden i miljoner kronor samt procent av den totala rammen 2015-2029

Satsa på kultur för aktivitet och utveckling

Breddning och utveckling av fria kulturlivet och civilsamhället säkerställas

Kommentar:

För det fria kulturlivet finns bland annat projektstöd att söka, KSU, och vi har infört MU avtal för konstnärer när de ställer ut sina alster. Civilsamhället har bland annat fått söka pengar för att möta nyanlända med kultur. Bildningsförbunden har fått extra medel

Fortsatt satsning på kulturinstitutionerna och deras lyskraft

Kommentar:

Kulturinstitutioner har fått ökade medel, 3-åriga avtal, riktlinjer, och förtydligande om det regionala uppdraget. Digitalisering har varit en viktig nyckel i sammanhanget.

Ett viktigt utvecklingsområde är att utforma en tydligare policy för kränkande särbehandling, inte minst i kölvattnet av #Meeto-rörelsen.

Frågan om utbyggnad av en extrascen, så kallad GO+, har diskuterats under de senaste åren. Planerna avskrevs dock då kommunens krav och de ekonomiska konsekvenserna inte bedömdes rymma in i de ursprungliga kalkylerna.

Problemet med platsbrist kvarstår dock, vilket innebär att andra lösningar prövas, bland annat samarbete med Stora teatern.



Långsiktigt investera i moderna och energieffektiva lokaler

Ha en långsiktig plan för investeringar

Kommentar:

Vi kan konstatera att den moderatledda majoriteten vägrat skapa politisk samsyn kring hur framtida investeringsbeslut ska stämmas av mot en målbild för hälso- och sjukvården. Vi saknar en tydlig ambitionsnivå och styrning av de stora investeringar som behöver genomföras inom hälso- och sjukvården, dels för att ställa om i enlighet med den överenskomna strategin, dels för att styra förväntningarna i verksamheten. Och ytterst för att möta invånarnas behov av kunskap om hur en framtida modern hälso- och sjukvårdorganisation kommer att utvecklas runt om i regionen. Vi konstaterar att det finns tydliga brister i denna styrning. Som exempel kan nämnas de stora investeringarna på Skene Lasarett och på Alingsås Lasarett, där toppmoderna lokaler inte fyllts med någon verksamhet. En klar misshushållning med regionens och skattebetalarnas medel.

Förbättra upphandlingsverksamheten

Upphandlingsverksamheten måste förbättras och utvecklas och bli del i en grön omställning och förbättrad kvalitet i verksamheten

Kommentar:

Förändringar har genomförts och är positivt. Vi avvaktar konkreta förbättringsresultat med anledning dessa förändringar.

Bli en attraktiv arbetsgivare

Satsning på ökade karriärmöjligheter

Kommentar:

Modeller framtagna i "stegar" för några stora yrkesgrupper. Inga pengar är dock satsade för att förverkliga dessa.

Satsning på jämställda löner

Kommentar:

Satsning på jämställda löner inleddes under förra mandatperioden på initiativ av bland andra socialdemokraterna. Den moderatledda majoriteten valde att fortsätta satsningen ytterligare ett år, men sedan avstannat i arbetet. Inför budget 2018 skedde inte heller någon ytterligare satsning, med undantag för satsning på höjda OB-tillägg för nattpersonal inom hälso- och sjukvården. Denna reform är dock inte finansierad då verksamheterna inte får full kostnadstäckning för höjda priser och löner enligt SKL:s index. Denna diskrepans motsvarar nästan satsningen på höjda ob-tillägg.

Personalens möjlighet till vidareutbildning

Kommentar:

Satsning på betald specialistutbildning för sjuksköterskor samt kompetensutveckling av undersköterskor andra nyckelgrupper inom hälso- och sjukvården initierades under förra mandatperioden och har även fortsatt efter valet 2014. Inga ytterligare större satsningar på dessa grupper har dock skett. Vi ser dock positivt på satsningen på fler ST-platser och utbildning av så kallade akutmakare.

Personalens påverkansmöjlighet

Kommentar:

Våra kontakter med de fackliga organisationerna ger vid handen att det här finns stora förbättringspotential. Ett tydligt exempel är beslutet om satsning på höjt OB-tillägg där detta skedde utan samråd med de fackliga organisationerna.

Olika arbetstidsmodeller prövas

Kommentar:

Olika försök pågår inom olika verksamheter, vilket är positivt. Uppföljning och närmare utvärderingar behöver ske innan några slutsatser kan dras.

Regionens utmaningar kräver ekonomiskt tillskott

En skattejustering på 35–40 öre behövs

Kommentar:

Moderaterna tog bestämt avstånd från skattehöjning innan valet 2014. Väl vid rodret insåg den moderatledda majoriteten att en förstärkning av resurserna behövs om de utmaningar verksamheterna stod inför skulle kunna mötas med adekvata åtgärder.

Analys och slutsatser

Hur bra är den moderatledda majoriteten att genomföra sina politiska löften? Det är en fråga som denna rapport har sökt besvara. Vi har försökt finna resultat på de löften som den politiska majoriteten ställde ut i samband med sitt tillträde. Bedömningarna har gjorts så skaligt det går att göra utifrån de underlag som har varit möjligt ta fram (Se bilagor). Det kvantifierade resultatet ser ut enligt följande:

Politikområde	Antal strategiska mål	Måluppfyllelse-poäng	Totalt möjliga poäng vid full måluppfyllelse	Andel måluppfyllelse
Övergripande	9	11	18	61,1%
Hälsa- och sjukvård	14	5	28	17,9%
Regionutveckling	16	30	32	93,8%
Personal	5	4	10	40,0%
Totalt	44	49	88	55,7%

Medan majoritetens politiska överenskommelse⁹ till övervägande del handlade om att skapa stabilitet och kontinuitet inom hälso- och sjukvården visar resultatet att man misslyckats med de formulerade ambitionerna. Detta trots en skattehöjning och kraftigt ökade skatteintäkter samt statsbidrag. Måluppfyllelsen inom hälso- och sjukvården är så låg som cirka 18%, det vill säga man har

⁹ Se [bilaga 5](#)



misslyckats med mer än 80% av de politiska målen. Resultatet stämmer överens med de signaler som kommer från verksamheten. Långa väntetider, stängda vårdplatser, relativa höga sjuktal, ekonomiska underskott år efter år inom framför allt sjukhusvården, personalflykt och rekryterings-svårigheter för vissa yrkeskategorier. Resultatet kan inte benämnas annat än misslyckande.

Majoriteten har också fört en passiv personalpolitik. I praktiken har inte kommit några nya personalstrategiska satsningar för att råda bot på de svårigheter som verksamheterna står inför. Den OB-satsning som nyligen genomfördes var ett hastverk och en direkt konsekvens av socialdemokraternas budgetförslag inför 2018 med kraftigt ökade lönesatsningar. Højningen av ersättningen beslutades dessutom ensidigt och utan förhandling med fackliga organisationerna. Måluppfyllelsen inom personalområdet landar med positiv välvilja på endast 40%.

Den moderatledda majoriteten uppvisar dock betydligt bättre resultat inom området regionutveckling. En nästintill full måluppfyllelse (94%) är väl godkänt. Vår bedömning är att majoriteten inom dessa områden i större utsträckning lyckats skapa politisk samsyn och genomföra den väl förändrade regionalpolitiska linjen. Vår bedömning är också att här har sannolikt miljöpartiets inflytande haft stor betydelse för resultatet.

För helheten blir resultatet knappt godkänt. Resultatet höjs framför allt på grund av det goda resultatet inom regionutvecklingsområdet.

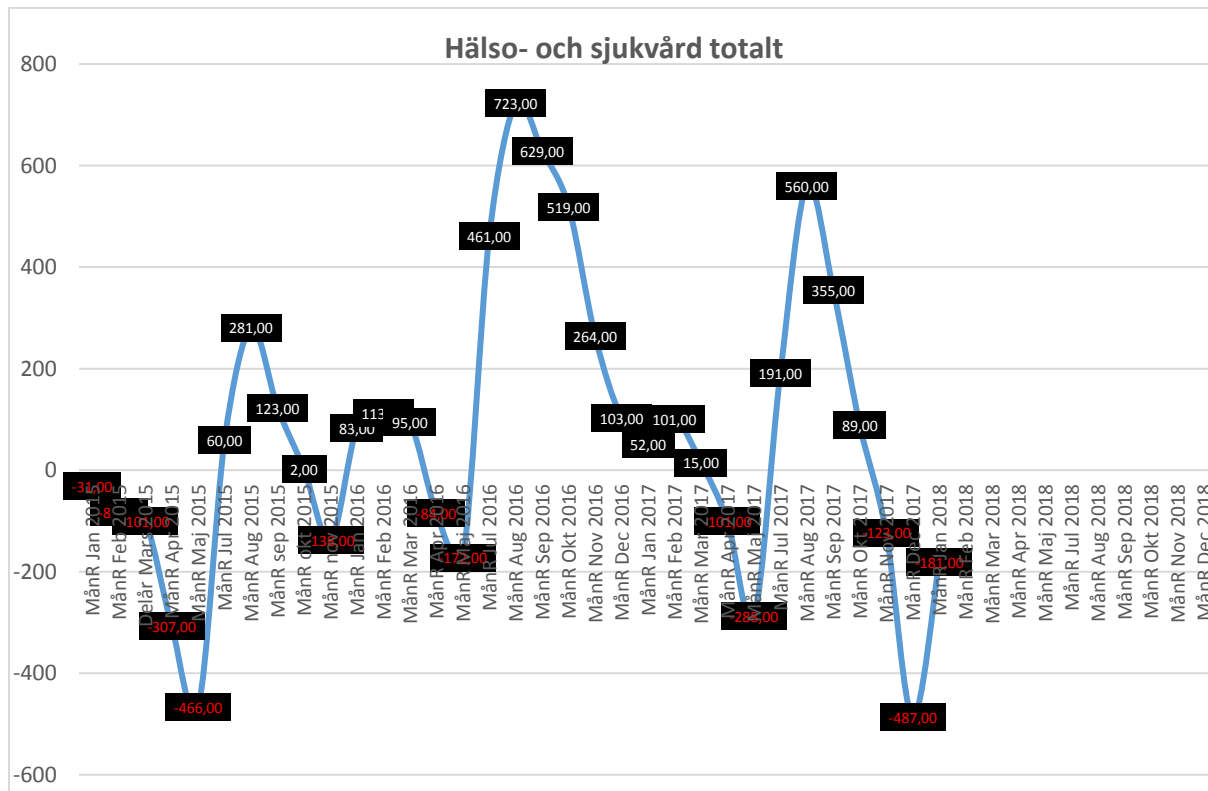
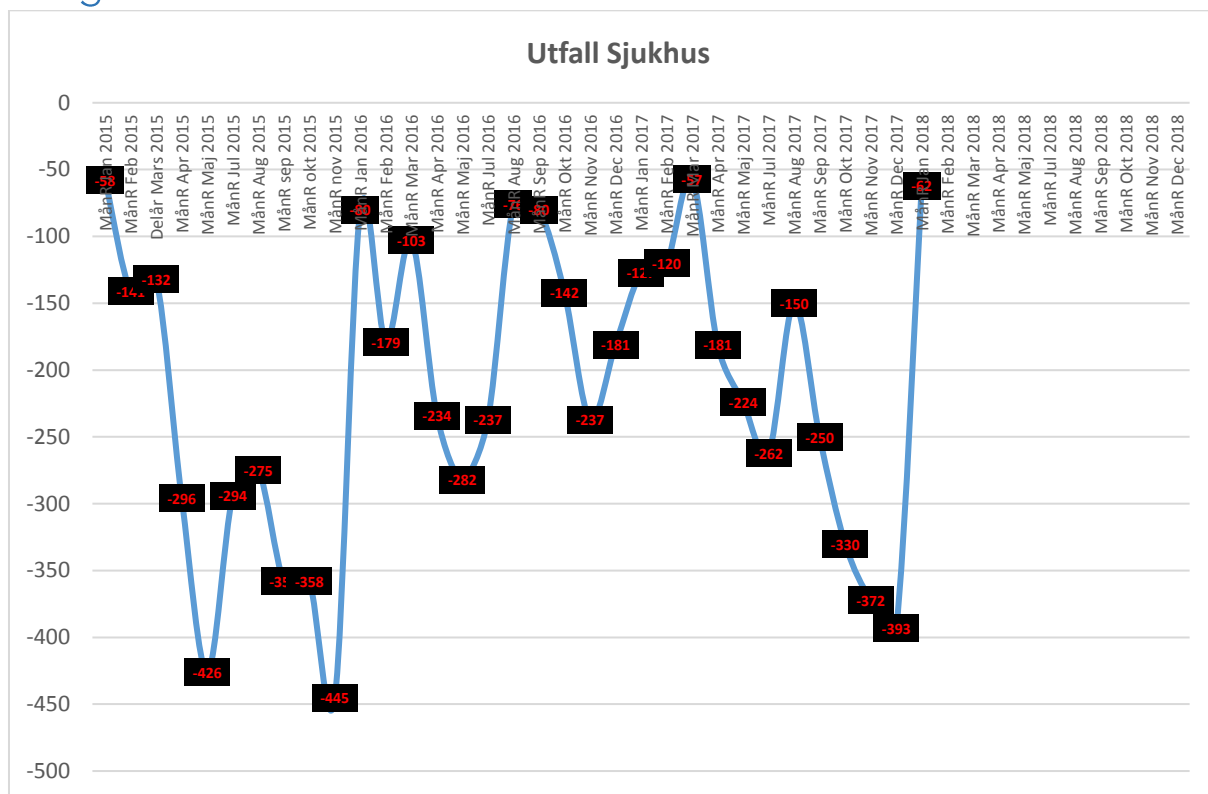
Vad är då vår sammanlagda bedömning av den moderatledda majoritetens resultat? Vi kan inte ge majoriteten något annat helhetsbetyg än underkänt. Mot bakgrund av den låga måluppfyllelsen inom hälso- och sjukvården, som utgör regionens största ansvarsområde är denna bedömning inte orealistisk.

Under mandatperioden har vi socialdemokrater vid upprepade tillfällen efterlyst en bättre ledning och styrning av verksamheten. Detta har också gång på gång har understrukits av revisionen. Vi kan konstatera att rapporten bekräftar denna bristande förmåga hos den moderatledda majoriteten.

Det är snart dags välja ny ledning för Västra Götalandsregionen. I vårt handlingsprogram och valmanifest har vi presenterat viktiga förslag kring ett antal strategiska frågor som är nödvändiga att förändra den krisdrabbade situationen inom hälso- och sjukvården. Vi är inte omedvetna om vilken stor utmaning detta är, men vi är bredda att anta utmaningen tillsammans med de partier som finner nuvarande situation oacceptabel.

Socialdemokraterna i Västra Götalandsregionen, augusti 2018

Bilaga 1



Källa: månadsrapporter från VGR

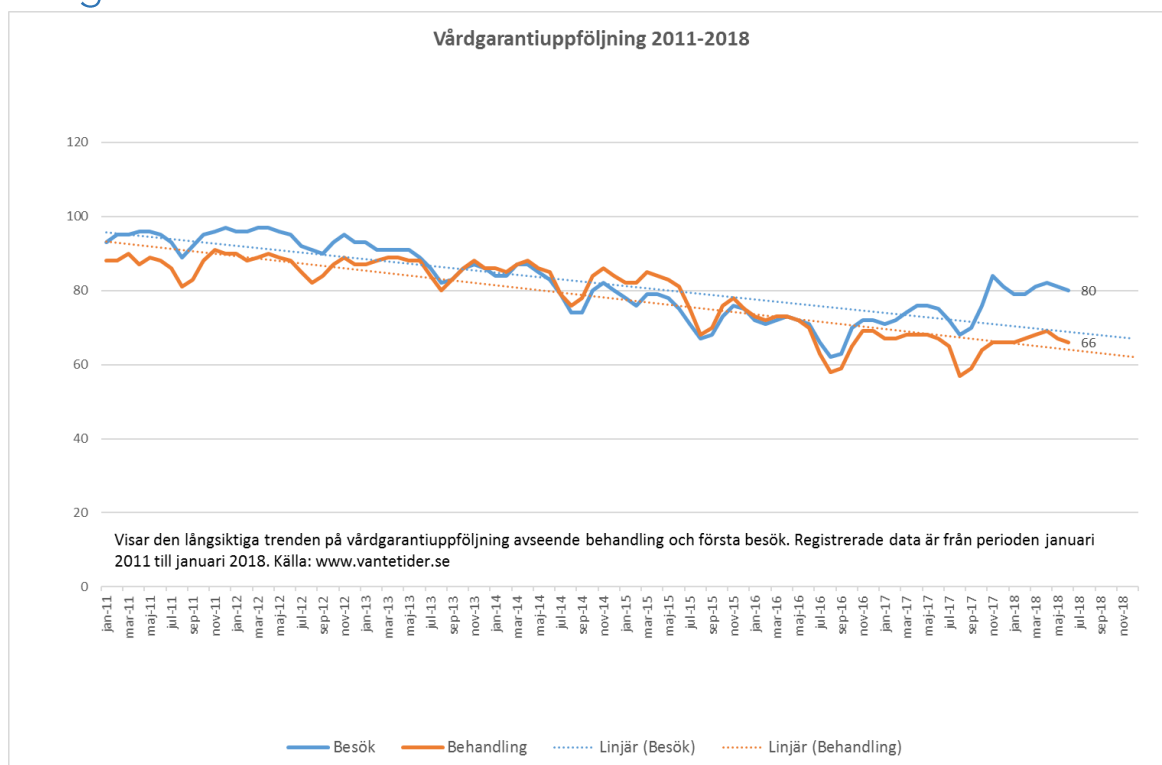
Snabbfakta - resultat och trend april 2018

	Ekonomi	Beläggning somatik/psyk.		Total VistelseTid på akuten (TVT)	Vårdgaranti 90 dagar besök/behandl.		Garanti besök vid misstanke cancer	Kvalitet enligt Kvartalen *	Sjukfrånvaro, ackumulerad	Personal- omsättning (R12)
AL	 	 		 	 	 	 		 	 
KS	 	 	 	 	 	 	 		 	 
NU	 	 	 	 	 	 	 		 	 
SkaS	 	 	 	 	 	 	 		 	 
SU	 	 	 	 	 	 	 		 	 
SÄS	 	 	 	 	 	 	 		 	 

*) Avser den 12-månadersperiod som avslutats med senaste tillgängliga kvartal. Ingen trendpil sätts.

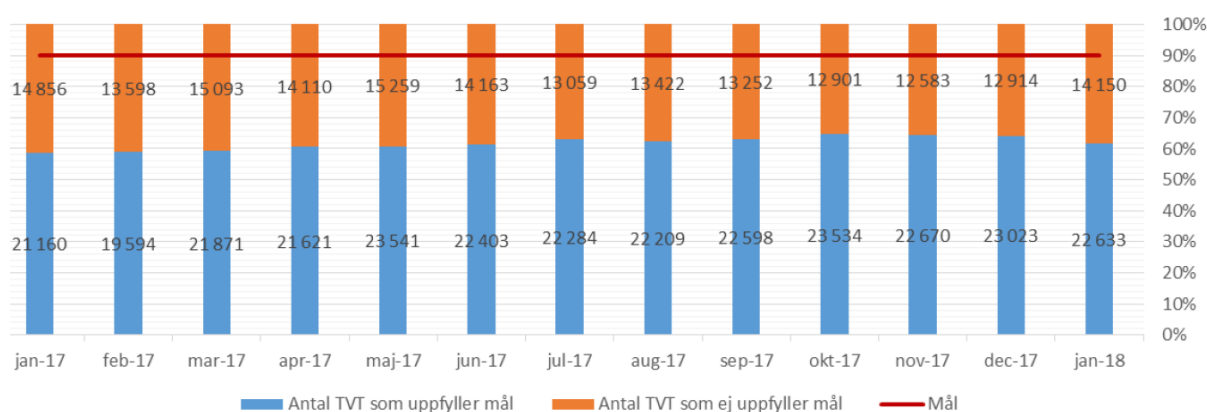


Bilaga 2



Källa: www.vantetider.se

Total vistelsetid vid AKM under 4 timmar, antal och andel, VGR



Källa: Redovisning RS 6 mars 2018

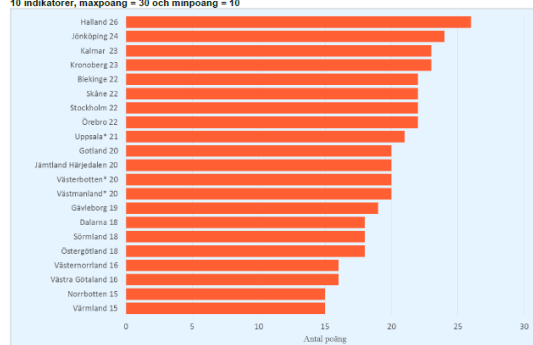


Socialdemokraterna
FRAMTIDSPARTIET

Bilaga 3, för komplett resultat gå till länken nedan

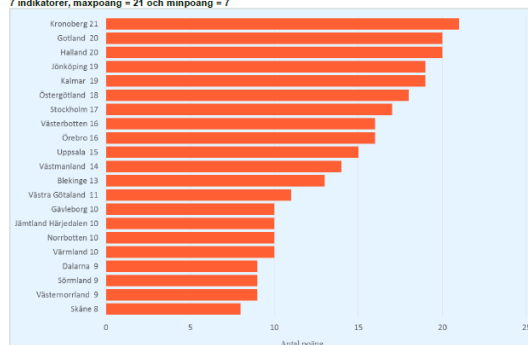
1. Övergripande indikatorer

Diagram 1 Antal poäng för indikatorerna i området Övergripande indikatorer.
10 indikatorer, maxpoäng = 30 och minpoäng = 10



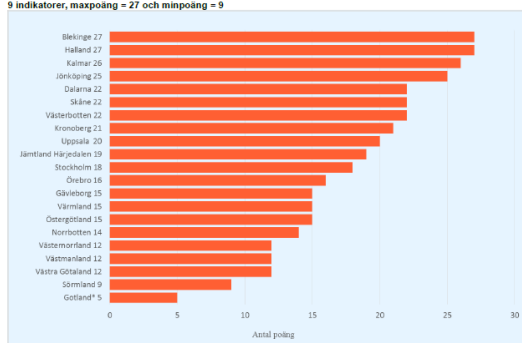
2. Befolkningens syn på vården

Diagram 2 Antal poäng för indikatorerna i området Befolkningens syn på vården.
7 indikatorer, maxpoäng = 21 och minpoäng = 7



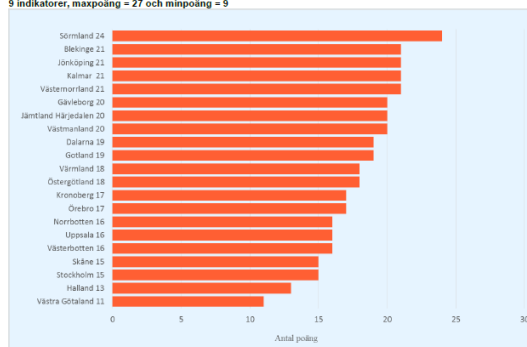
3. Patienterfarenheter

Diagram 3 Antal poäng för indikatorerna i området Patienterfarenheter.
9 indikatorer, maxpoäng = 27 och minpoäng = 9



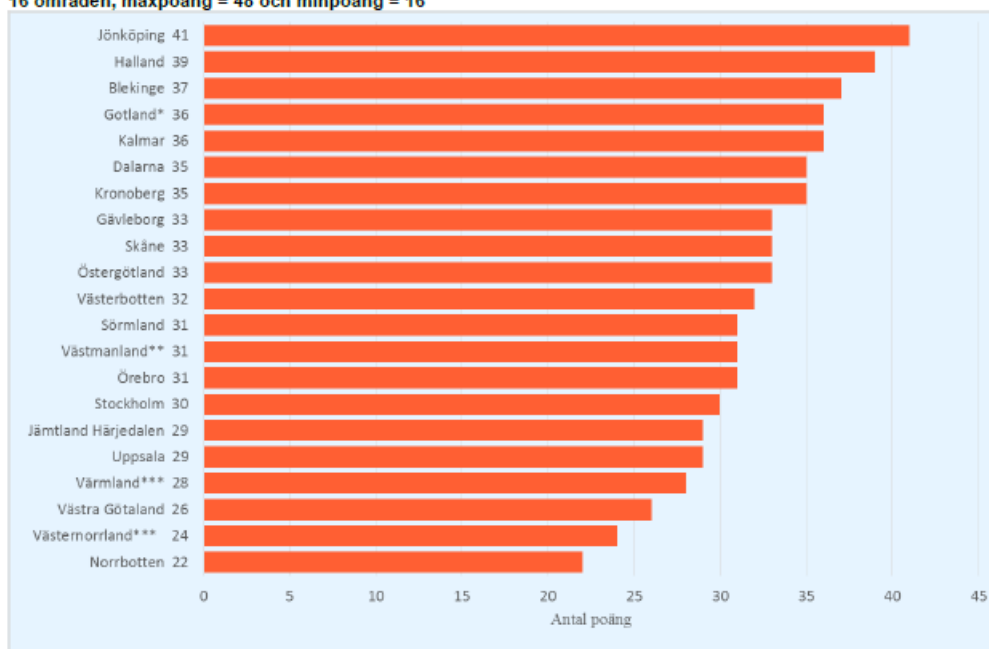
5. Läkemedelsbehandling

Diagram 5 Antal poäng för indikatorerna i området Läkemedelsbehandling.
9 indikatorer, maxpoäng = 27 och minpoäng = 9



Samtliga områden

Diagram 17 Antal poäng för indikatorerna i samtliga områden.
16 områden, maxpoäng = 48 och minpoäng = 16



*Uppgift saknas för sex indikatorer, inga poäng har utdelats

**Uppgift saknas för tio indikatorer, inga poäng har utdelats

***Uppgift saknas för en indikator, inga poäng har utdelats

Källa: Resultatöversikt för 16 hälso- och sjukvårdsområden, SKL: <http://webbutik.skl.se/bilder/artiklar/pdf/7585-352-9.pdf?issuusl=ignore>



Socialdemokraterna
FRAMTIDSPARTIET

Bilaga 4

Källa Öppna jämförelser

<https://skl.se/tjanster/merfranskl/oppnajokforelser/trygghetochsakerhet.1123.html>

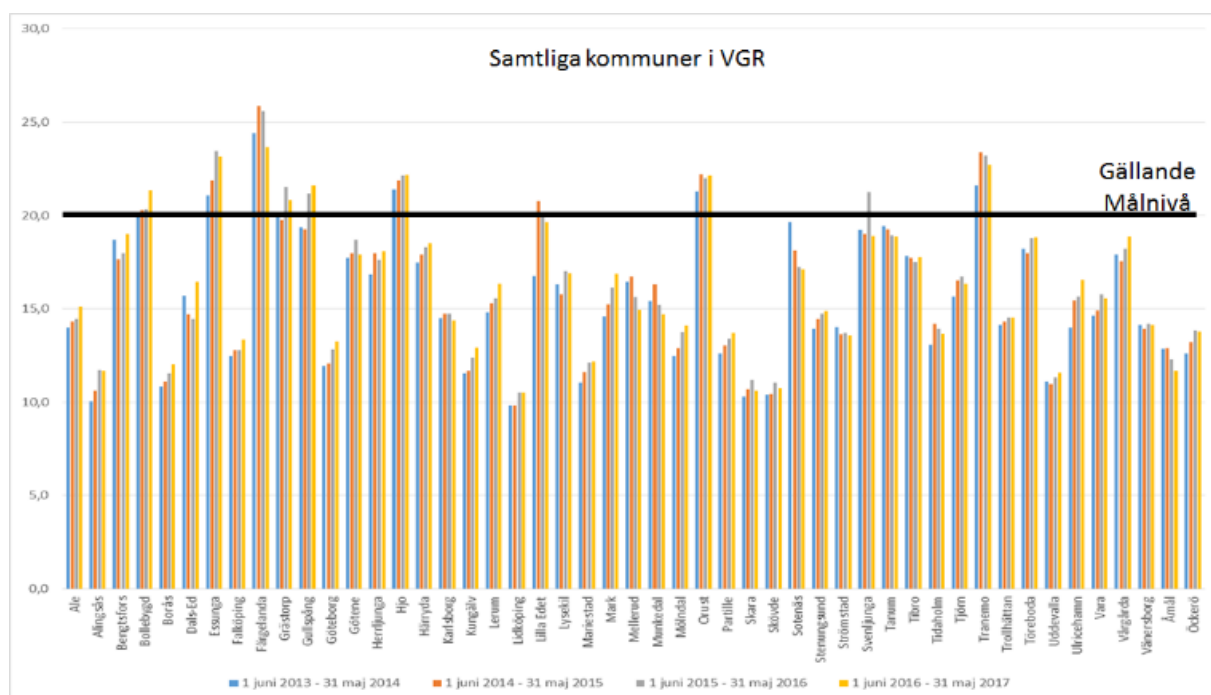
Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) publicerar återigen indikatorer för arbetet med trygghet och säkerhet i landets kommuner.

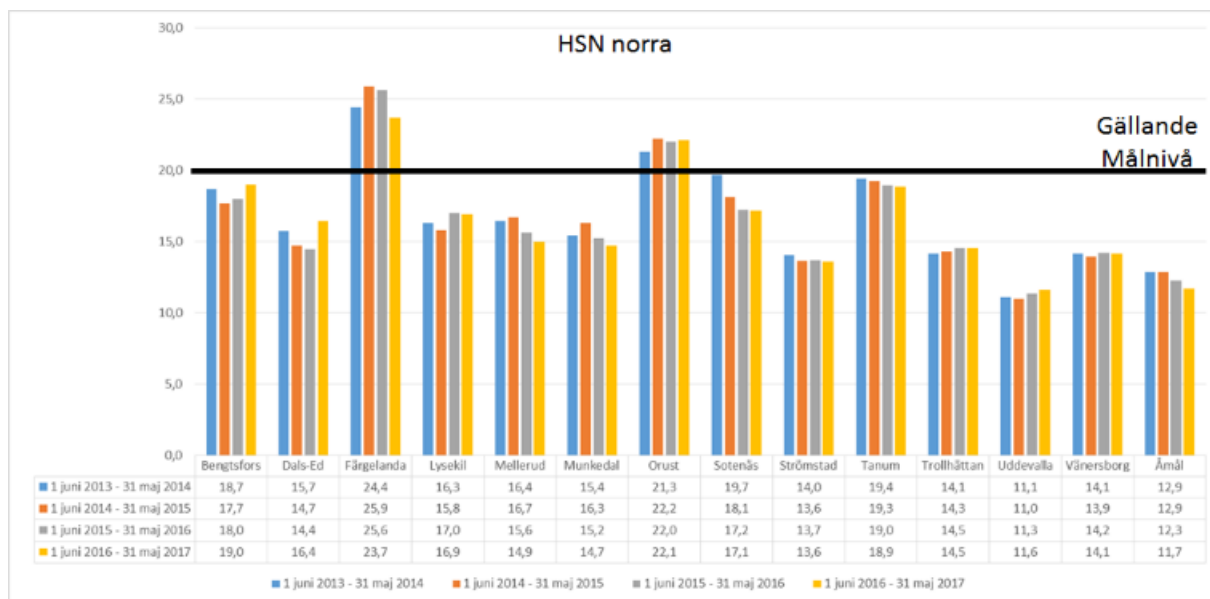
SKL:s strävan med Öppna jämförelser (ÖJ) är att stimulera till förbättringsarbete och i förlängningen ökad effektivitet genom att publicera och redovisa indikatorer för säkerhetsarbetet.

I rapporten och tabellbilagorna finns uppgifter om vilka kommuner som förefaller vara trygga och säkra, hur utvecklingen sett ut över tid, vilken betydelse lokala förhållanden har för resultatet samt lärdomar från andra kommuner.

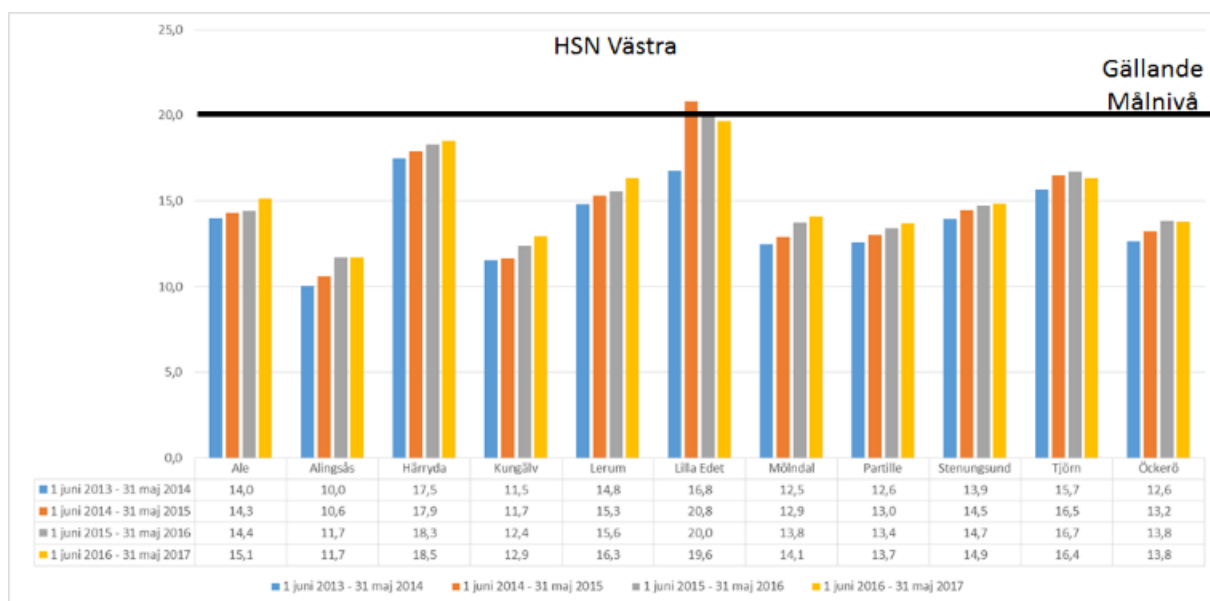
Responstid för ambulans dvs. tid från när 112 anropet ankom till första resurs är på plats. Mediantid i minuter.

Uppgifter om responstider kommer från SOS Alarm. Med responstid avses tiden från det att 112 anropet ankom till larmcentralen till dess att ambulansen är framme. Det kan finnas kvalitetsbrister för responstiderna eftersom tidpunkten för "framme" rapporteras på olika sätt och kan i vissa fall ske långt efter den faktiska framme-tidpunkten. Observera att endast larm med prioritet 1 tagits med. I denna öppna jämförelse har uppgifter om larmbehandlingstid för perioden 1 juni 2016 till och med 31 maj 2017 använts. Indikatorn är ett medianvärde i minuter.



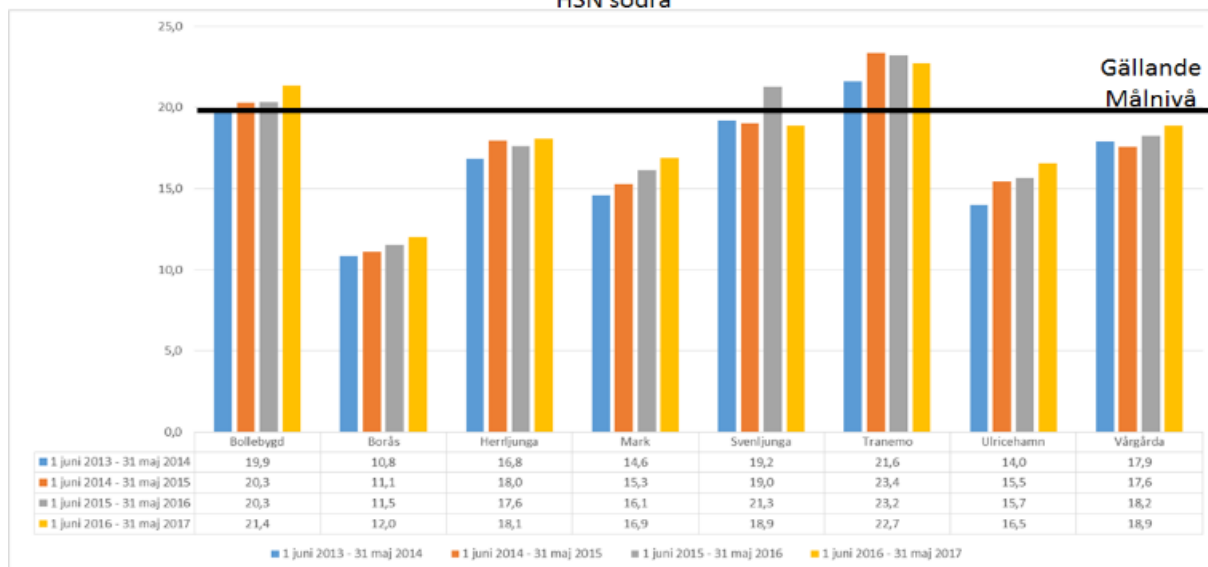


Sammanställt av Ann-Sofie Rundberg 2018-03-26



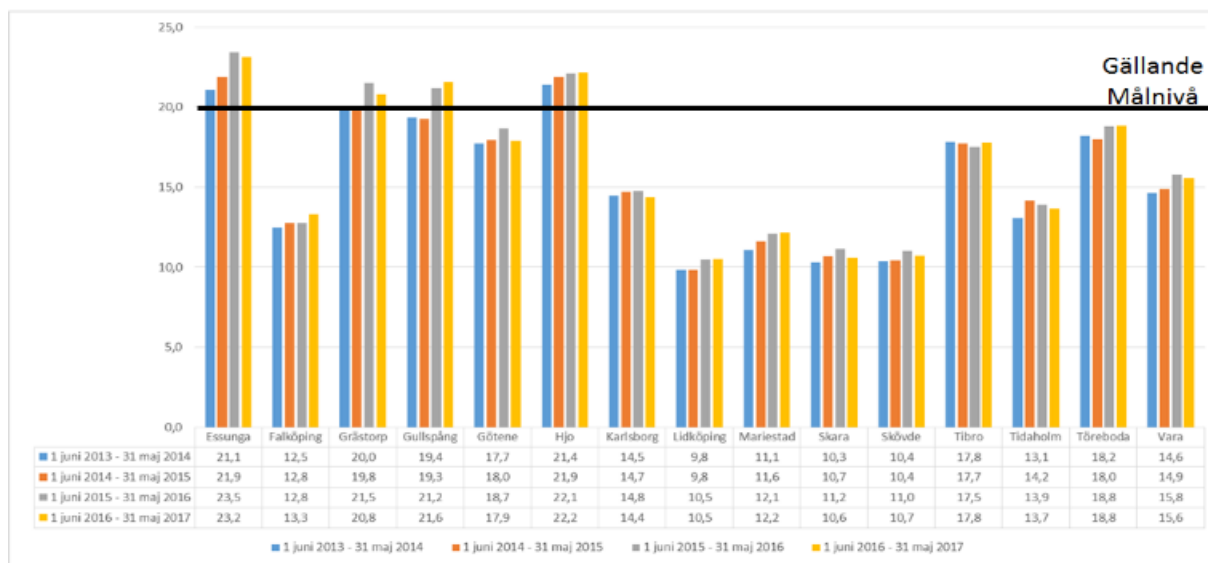
Sammanställt av Ann-Sofie Rundberg 2018-03-26

HSN södra



Sammanställt av Ann-Sofie Rundberg 2018-03-26

HSN östra

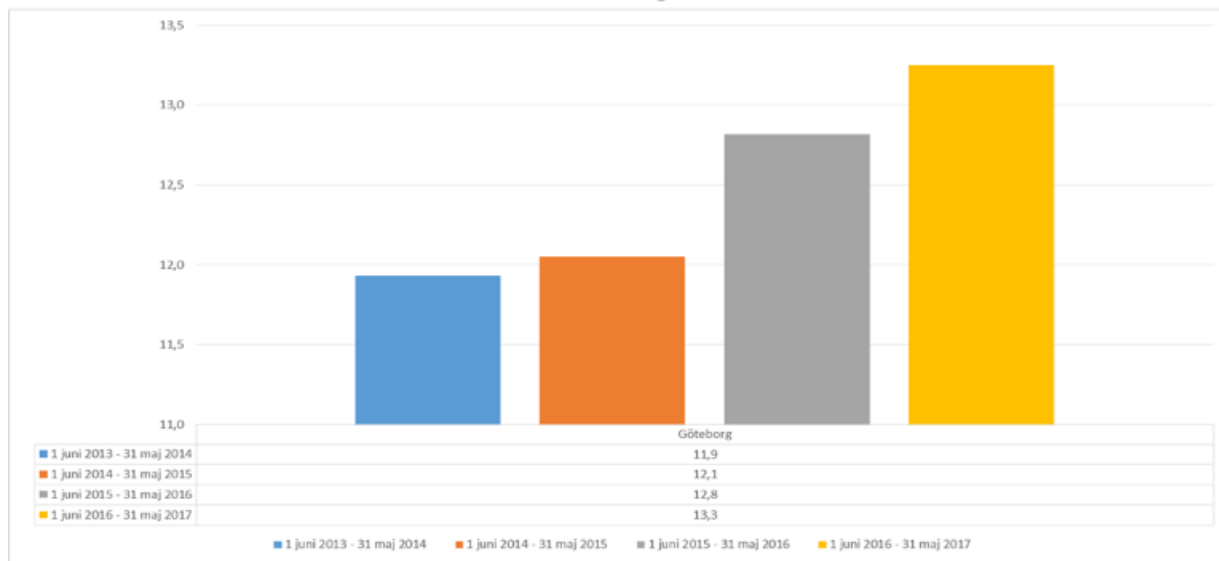


Sammanställt av Ann-Sofie Rundberg 2018-03-26



Socialdemokraterna
FRAMTIDSPARTIET

HSN Gbg



Sammanställt av Ann-Sofie Rundberg 2018-03-26

Bilaga 5

Politisk överenskommelse mellan M, MP, FP, C, KD – Grönblå samverkan

Moderaterna, Miljöpartiet, Folkpartiet, Centerpartiet och Kristdemokraterna i Västra Götaland har utifrån rådande parlamentariskt läge och med utgångspunkt i den politik som vi gemensamt har enats om, beslutat att samverka under kommande mandatperiod för att:

Stärka Västra Götaland

Stärka Västra Götaland och värna självstyret genom ett aktivt ledarskap där budgeten är ett viktigt styrdokument.

- Västra Götalandsregionen är dess förmåga att hålla ihop. Det krävs ett ledarskap som gör kloka avvägningar mellan skattebetalarnas betalningsvilja, patienternas behov och omvärldens krav. Det är viktigt att det utvecklas effektiva system och processer för god vård samt goda förutsättningar för regional utveckling.

Stärka Västra Götaland genom satsning på innovation och industriell utveckling för att skapa förutsättningar för utveckling och internationell konkurrenskraft samt jämlika villkor i hela regionen. En aktiv samverkan med kommunerna är en viktig del för att genomföra VG 2020 och skapa utveckling i hela Västra Götaland.

- Västra Götaland ska vara en region med globalt miljöansvar som genom ett aktivt och långsiktigt miljöarbete säkrar jobb och en hållbar utveckling. En god livsmiljö och ett aktivt miljöarbete är en förutsättning för jobb och tillväxt. VG 2020, utvecklingsstrategin för Västra Götaland fram till 2020, är en strategi tillsammans med kommunerna där regionen ska vara en aktiv och pådrivande kraft. Klimatstrategin är också en viktig del för att säkra tillväxt av arbetstillfällen och skapa en hållbar utveckling.

Öka satsningarna på de gröna näringarna i Västra Götaland som en del i arbetet med att nå målen om ett fossiloberoende Västra Götaland.

- Omställningen till en fossiloberoende region är jobbskapande och ska ges hög prioritet. De gröna näringarna har en central roll för att klara omställning till ett fossiloberoende Västra Götaland. Gröna näringarna bär, tillsammans med fordonsindustrin och läkemedelsindustrin, i hög grad upp arbetsmarknaden i Västra Götaland. Regionen är en viktig aktör i att skapa förutsättningar och möjligheter till nya innovativa lösningar med de gröna näringarna och landsbygden som nav. Såväl satsningar och agerande i den egna verksamheten som stöd av projekt och innovationer är viktigt.

Lösa akuta utmaningar för sjukvården

- Satsning för att lösa de strukturella ekonomiska problemen i sjukhusen och samtidigt satsa på att få ordning på akut- och ambulansverksamheten.
Kortsiktiga besparingar ska ersättas med långsiktigt arbete fokuserat på kvalitet och patientsäkerhet och skapa förutsättningar för verksamhetsdrivet förändringsarbete, för ökad patientsäkerhet, högre kvalitet och kostnadseffektivitet.
Att få en väl fungerande ambulansverksamhet och förbättra flödena på akutmottagningarna och därmed minska väntetiderna har hög prioritet.
Samtidigt som ramarna höjs för hälso- och sjukvården, så prioriteras ett flertal utvecklingsområden. Till dessa hör vårdkedjorna med en stärkt och samordnad organisation för prehospital vård, ökat fokus på den nära sjukvården in i hemmet, och en fungerande rehabilitering med bättre helhetssyn och en ökad tillgänglighet till multi-modal rehab och grön rehab.

Papperslösas rätt till akut och planerad vård ska säkerställas.

Västra Götalandsregionen ska prioritera att modernisera IS/IT- och E- hälsa i regionens hälso- och sjukvård.

Fortsätta arbetet med produktionsstyrning och förbättrat kapacitetsutnyttjande. Viss länssjukvård som invånare sällan har behov av, kan koncentreras till färre ställen än i dag. Satsa på en rad utvecklingsområden inom hälso- och sjukvården

Utveckla ersättningssystemen inom sjukvården

Ersättningssystemen för vårdprocesser ska ge lika ersättning för en vårdprocess, inklusive eventuell eftervård och reoperationer i hela regionen Syftet är att styra mot en effektiv hälso- och sjukvård med hög produktivitet, patientsäkerhet och tillgänglighet. Det ökar kvaliteten och kostnaden för insatsen blir tydligare.

- Fortsätta utvecklingen av närsjukvårdskonceptet och uppmuntra fler specialister i närsjukvården.
- Utvecklad samverkan med kommunerna för patienternas vårdplanering med en personcentrerad vård. För att lyckas med detta behövs en stärkt närsjukvård med kapacitet för de patienter i närområdet som behöver vård ofta. Ett arbete med att precisera och
- beskriva innehållet i närsjukvårdscentra runt om i Västra Götaland behöver göras. För att öka effektiviteten krävs också ett arbete med att utveckla processer och interna arbetssätt.

Ge förutsättningar för vårdval, valfrihet och mångfald. Utformningen ska ske i bred politisk samstämmighet.

- Vi är öppna för att införa ytterligare ett eller två vårdval under mandatperioden, exempelvis inom mödrahälsovård/gynekologi. Samtidigt är det viktigt att utvärdera och utveckla de som genomförts.

Satsa på psykiatri och förebyggande arbete

Invånarnas i Västra Götaland hälsa och psykiska välbefinnande måste tas på allvar, det förebyggande arbetet och den psykiatriska vården måste utvecklas och förbättras, satsning görs såväl ekonomiskt som i förbättrat arbetssätt.

- En särskild satsning sker på barn- och ungdomspsykiatri och unga vuxnas psykiska hälsa. Satsningen görs så väl ekonomiskt som i förbättrade arbetssätt.
- Missbruksvården behöver ses över utifrån ett folkhälsoperspektiv och en öppenhet för nya behandlingsprogram ska prövas med de kommuner som är intresserade.

Utveckla kollektivtrafiken och bygga ut infrastrukturen

Kollektivtrafiken måste fortsätta och utvecklas och en reviderad strategi kan behövas för att nå målbild för tåg och övriga program för kollektivtrafiken.

- Kollektivtrafiken är en grundbult för att skapa möjligheter och utveckling i alla delar av regionen. Nya former för en väl fungerande möjlighet till kollektivt åkande behöver utvecklas tillsammans med kommunerna och andra aktörer. Väl fungerande stomlinjer av bussar och tåg är grunden i ett sådant system. Skånes modell med pågatåg är en för Västra Götaland strategiskt utvecklingsbar modell i arbetet med att knyta samman landsbygd och stad.
- Samtidigt måste effektiviteten i kollektivtrafiken i de mer befolkningstäta områdena i regionen öka. Kollektivtrafikens utbyggnad ska fullföljas i enlighet med antaget trafikförsörjningsprogram.
- Närtrafik och anropsstyrd trafik ska utvecklas och synliggöras. Partierna är överens om att kollektivtrafiktaxornas höjning får vara maximalt 5 procent i genomsnitt per år under mandatperioden, inkl. index. Därutöver ska utredning av en studentrabatt på alla periodkort genomföras under år 2015. Redan beslutade reformer ska fullföljas.

Västsvenska paketet ska fullföljas.

Öppenhet ska i frågan om E20 råda för om kommunerna som geografiskt finns vid aktuell vägsträcka, inför projektering av enskilda vägsträckor, väljer annan standard än två plus två samt om en ny regering ger kompletterande direktiv till Trafikverket avseende infrastrukturplanen. Om kommuner önskar en annan standard eller vägsträckning, ska regionen meddelas så att frågan kan väckas inför de löpande överläggningar som Västra Götalandsregionen i egenskap av infrastruktursvarig har med Trafikverket.

Ett fortsatt aktivt arbete med utveckling av infrastrukturen i hela Västra Götaland för att stärka insatserna för minskad klimatpåverkan och skapa en rundare region med större arbetsmarknadsregioner.

- Infrastrukturen för transporter och för IT-kommunikation behöver utvecklas i hela Västra Götaland. Att skapa förutsättningar för en väl fungerande kollektivtrafik och ge människor möjligheter att enkelt och snabbt förflytta sig även i de glesare områdena i regionen är väsentligt. Inriktningen införkommande infrastrukturplaner ska vara att andelen kollektivtrafik, järnväg och GC-väg ska vara hög. Infrastrukturen för IT/bredband är en viktig del i arbetet med att utveckla hela Västra Götaland. Arbete med att forma väl fungerande kompetensplattformar är en annan viktig del i att skapa en rundare region och skapa bra matchning mellan arbetsmarknaden och tillgänglig arbetskraft. Detta skapar också förutsättning för bra utveckling i hela regionen.

Satsa på kultur för attraktivitet och utveckling

Fortsatt satsning på kultur är en viktig del för ökad attraktivitet och utveckling i hela Västra Götaland och i arbetet med integration och inkluderande.

- Det fria kulturlivet och civilsamhället är viktiga för att nå många och att nå ut i hela regionen. Deras möjligheter till breddning och utveckling av verksamheten ska säkerställas. En fortsatt satsning på de kulturinstitutionerna och deras lyskraft är viktiga för att stärka Västra Götalandsregionens konkurrenskraft.

Långsiktigt investera i moderna och energieffektiva lokaler

Regionen ska ha en långsiktig plan för investeringar med sikte på moderna och energieffektiva verksamhetslokaler.

- En kraftfull och långsiktig plan för investeringar är en viktig del i omställningen till ett hållbart samhälle. Förutom att det ger moderna, ändamålsenliga och bättre arbetsmiljö ger det också stora energibesparingar och därmed miljövinster.

Förbättra upphandlingsverksamheten

Regionens upphandlingsverksamhet måste förbättras och utvecklas och bli en aktiv del i en grön omställning och förbättrad kvalitet i verksamheten.

En kompetent upphandlingsverksamhet är ett viktigt instrument för att hushålla med ekonomiska resurser, använda rätt produkt eller material vid varje givet tillfälle och ha minsta möjliga belastning på miljön. Upphandlingsverksamheten kan behöva att få ökade ekonomiska resurser och kompetenstillskott.

Bli en attraktiv arbetsgivare

Satsning på ökade karriärmöjligheter i regionens verksamheter och satsning på jämställda löner är viktigt för att stärka Västra Götalandsregionen som attraktiv arbetsgivare.

- Personalens möjlighet till vidareutbildning och påverkansmöjlighet är viktig för att få engagerade medarbetare. Olika arbetstidsmodeller ska prövas. I en verksamhet som till stor del är beroende av goda insatser från personalen är detta viktigt.

Regionens utmaningar kräver ekonomiskt tillskott

För att justera befintliga obalanser i verksamheterna och skapa förutsättning för kvalitetsutveckling kommer en skattejustering att bli aktuell.

- Budgetarbete handlar till sist om att ha beredskap att både gasa och bromsa, att hantera risker och kunna ta om hand förändringar i verksamheten och i skatteintäkterna. Ibland är uppgiften att öka skatteintäkterna, ibland att omfördela eller minska, allt för att ge invånarna ett gott liv. Västra Götalandsregionen ska klara bådaderna. För att komma till rätta med strukturella problem i sjukvården och för att kunna göra satsningar som kan säkra en hållbar utveckling och därmed ge förutsättningar för framtida god skattekraft i Västra Götaland är det nödvändigt att för år 2015 höja skatteuttaget med 35–40 öre.